

A

南华县农业农村局文件

南农复〔2019〕18号

关于对县政协九届三次会议 110 号提案的答复

李茂春委员：

衷心感谢你对全县农业农村发展的重视、关心和支持！你在县政协九届三次会议上提出的《关于加快耕地流转经营步伐巩固脱贫成效的提案》，已交由我局研究办理。现将办理情况答复如下：

多年来，县委、县政府高度重视土地规模流转，发展农业适度规模经营，推动了单家独户粗放式经营向集约化、规模化、现代化方向发展，促进了农村一二三产业融合发展，有力的促进了全县产业发展和脱贫攻坚工作。2018 年底，全县土地流转面积达到了 3.4 万亩。面积流转较大的如：楚雄悦丰科技有限公司流转土地 885.12 亩，楚雄安友畜牧有限公司流转土地 2689.65 亩，云南力耕公司流转土地 580 亩。其土地租期一般都在 10 年以上

,

基本形成以租赁、入股等多种土地流转方式，极大的盘活了农村闲置土地，有效带动了和促进了产业发展。

当前，主要采取了以下措施来推动土地流转工作。一是巩固和完善农村基本经营制度。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。做好土地承包经营权确权登记颁证查缺补漏扫尾及“回头看”工作，强化农村土地确权登记成果应用。实施新型农业经营主体培育工程，培育发展家庭农场、农民专业合作社、龙头企业、种养大户，带动和促进多种形式适度规模经营。二是深化农村集体产权制度改革。全面开展农村集体资产清产核资，加快推进集体经营性资产股份合作制改革。推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励和引导进城落户农民依法自愿有偿转让土地。2019 年，将土地确权登记颁证和开展农村集体资产清产核资工作作为县委农村改革专项小组的重点改革事项来推进和落实，为加快全县土地流转经营步伐奠定了良好的基础。三是出台激励政策，加快土地流转经营步伐。结合产业扶贫工作推进，县委、县政府制定了《南华县产业扶贫实施方案》《南华县关于加快和规范农民专业合作社发展的实施意见》《南华县农民专业合作社考核奖补办法》《南华县财政专项扶贫资金管理办法实施细则（试行）》，出台了新型农业经营主体带动贫困户、实施土地规模流转发展产业扶贫的具

体扶持政策，通过各类新型农业经营主体的发展带动，来加快全县土地规模化流转经营。推行“新型农业经营主体+基地+贫困户”、“企业+合作社+基地+农户+电商”等模式，发展农业适度规模经营，带动贫困群众发展优势特色产业增收脱贫。去年以来，对带贫效果明显、带动土地适度规模经营成效较好且符合申报扶持政策的新型农业经营主体进行了扶持。**四是**强化服务和指导，防止出现土地非农化现象。强化对土地流转的服务和指导，建立土地规模流转分级备案制度，流转面积在 500 亩以下的在当地乡（镇）政府备案，流转面积在 500 至 1000 亩的由县农业农村局进行备案。巩固大棚房问题专项治理成果，强化日常监测，防止出现农地“非农化”现象。

由于我县 97%是山区，山区乡（镇）山高坡陡，土地资源较分散、不具备修建机耕路条件、水利化程度不高、大中型农业机械难以推广等因素，再加上各类新型农业经营主体带动能力有限，山区乡（镇）推动土地规模流转、发展农业适度规模经营存在短板。在下步工作中，我们将正视存在的问题和不足，发挥好扶持政策的导向作用，进一步强化引导，突出重点、难点，进一步推动全县土地流转规模化经营工作。

再次感谢你多年来对全县农业农村发展的关心和支持！恳请你继续关心关注全县农业农村发展，对我局工作多提宝贵的意见和建议。



南华县农业农村局

2019年8月15日

(联系人及电话：孔 斌 0878—7222724)

抄送：县政协提案委员会，县人民政府办公室。

南华县农业农村局办公室

2019年8月15日印发
