

南华县卫生健康局文件

南卫健发〔2022〕33号

关于对县政协十届一次会议第105号提案的 答 复

郭春彪委员：

首先感谢您长期以来对南华县卫生健康工作的关心、支持和帮助。您在县政协十届一次会议期间提出《关于推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的提案》，已交我局研究办理，现答复如下：

一、基本情况

根据州卫生健康委等5部门《楚雄州全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设指导意见》（楚卫通〔2021〕34号）文件精神，县医改办于2021年11月初组织县卫生健康局及县人民医院、县中医医院、县保健院三家医院有关负责人到丽江市蒗县、临沧云

县、凤庆县学习借鉴紧密型医共体建设先进经验，结合 11 月 15 日全州医改工作和紧密型县域医疗卫生共同体会议要求，于 12 月中旬由县卫生健康局起草了《南华县深化医药卫生体制改革暨紧密型县域医疗卫生共同体建设实施方案（试行）》，同时按照 12 月 29 日全省卫生健康系统紧密型县域医共体建设培训会议要求，先后 3 次在县卫生健康局机关各股室进行了意见建议征求，组织县卫生健康系统各单位主要领导参加的征求意见座谈会 2 次。2022 年 2 月 24 日县人民政府县长陈如军主持召开县长办公会专题听取了县委编办、县财政局、县人社局、县卫生健康局、县医疗保障局等部门有关情况汇报，会后按照会议有关要求，再次对方案进行修改完善，及时征求和采纳了县级有关部门的意见建议。形成了《南华县推进紧密型县域医疗卫生共同体建设工作方案（试行）》（以下简称“方案”），于 2022 年 3 月 10 日通过县政府常务会议审议，2022 年 3 月 11 日通过县医改领导小组 2022 年第一次会议审议，3 月 15 日通过县委常委会议审定。

二、方案主要内容

全面推进县域内紧密型医疗卫生共同体建设。从体制机制创新、管理模式转变、服务能力提升、满足群众健康需求入手，实行县乡村、人财物高度统一管理，实现医疗资源和信息共享，从医共体框架、医共体总医院的设置，基本要求等进行明确。紧紧围绕 2021 年 10 月 22 日李玛琳副省长在全省紧密型县域医共体建设和城乡居民医保资金打包付费改革现场推进会议上提出的打造

实施“责任、管理、服务、利益、发展、防疫”6个共同体建设，统筹推进“人事、薪酬、医保、中彝医药、健康产业、信息化建设、党建”等方面的改革取得新突破，结合当前的实际情况增加“发挥绩效考核作用”共8个方面26条重点改革任务。着力解决好“县强、乡活、村稳、上联下、信息通、能惠民”的问题，推动基层卫生工作高质量发展，全面推进紧密型医共体建设。

三、工作推进情况

（一）及时组建工作专班。按照3月11日县医改领导小组2022年第一次会议精神和要求，县级工作专班于3月14日到位开展有关工作，结合全县实际和工作推进情况，工作专班人员认真学习省州党委、政府有关紧密型县域医疗卫生共同体建设有关会议和文件要求，认真起草、修订、完善有关政策、措施，按时按质完成有关工作任务。5月11-12日，工作专班人员参加了云南省2022年深入推广三明医改经验视频培训班的专项培训学习。

（二）召开专题会议。一是4月6日人大常委会副主任马治国、县人民政府副县长张舫瑞主持召开工作专班会议，听取了县卫健局、县医疗保障局、人力资源和社会保障局、县财政局、县委编办就推进紧密型县域医疗卫生共同体建设工作推进落实情况汇报。并对《南华县2022年度紧密型县域医疗卫生共同体建设重点工作任务目录清单》5个方面25项具体任务征求了部门意见建议。会后工作专班及时对《南华县2022年度紧密型县域医疗卫生共同体建设重点工作任务目录清单》进行修改完善成7个方面

58 项具体任务，对“政府办医责任（十个方面 20 条）、行政职能部门综合监管（十个方面 27 条）、内部运行管理（三个方面 17 条）”3 份责任清单进一步细化明确和加强各部门的监督管理职责。二是 4 月 11 日，县人民政府县长陈如军主持召开专题办公会议，听取了紧密型县域医疗卫生共同体建设进展情况汇报，并就近期工作提出明确要求。三是 4 月 19 日，县委常委、县委统战部部长陈贵富，人大常委会副主任马治国参加县卫生健康局组织召开南华县紧密型县域医共体建设工作专班工作组会议，审议“南华县紧密型县域医疗卫生共同体总医院设置方案”、“医共体党委设置方案”并对总医院管理组织构架作广泛征求意见。四是 4 月 26 日，县人民政府县长陈如军主持召开专题办公会议，专题研究“南华县紧密型县域医疗卫生共同体总医院设置方案”和“医共体党委设置方案”。五是 5 月 13 日，县卫生健康局组织召开南华县紧密型县域医共体建设工作专班工作组会议，审议修改的“南华县紧密型县域医疗卫生共同体总医院设置方案”。六是 5 月 17 日，南华县社会事业发展工作专班组长、县委常委、县委统战部部长陈贵富，南华县紧密型县域医疗卫生共同体项目建设工作组组长、人大常委会副主任马治国，县人民政府副县长张舫瑞主持召开专题会议，听取县委编办、县委组织部、县人社局、县卫生健康局工作情况汇报，专项审议《南华县紧密型县域医疗卫生共同体总医院设置方案》和《南华县紧密型县域医疗卫生共同体总医院党组织建设工作方案》。七是 6 月 6 日县人民政府县长陈如军主

持召开专题办公会议，南华县紧密型县域医疗卫生共同体项目建设工作组组长、人大常委会副主任马治国，县人民政府副县长张舫瑞，县卫生健康局局长何育胜参会会议，初步同意了《南华县紧密型县域医疗卫生共同体总医院设置方案（送审稿）》，要求按程序报县医改领导小组会议审议。同时总医院设置方案6月9日通过县医改领导小组2022年第2次会议审议，6月10日报县政府常务会议审议。

（三）调研工作开展情况。一是3月16日县人社局到县卫生健康局就人事薪酬制度改革有关事宜进行调研座谈。二是4月12日，县委编办到县卫生健康局就编制有关工作进行调研，商议编制总量核定、编制备案方案、医共体总医设置所需的编制等工作。三是4月29日工作专班到州卫生健康委专项汇报工作落实情况。四是5月17日工作专班再次征求县人民医院、县中医医院主要领导对《南华县紧密型县域医疗卫生共同体总医院设置方案》修改方案的意见建议。五是6月7日县医疗保障局到县卫生健康局商议《南华县紧密型县域医疗卫生共同体城乡居民医疗保障资金打包付费工作实施方（征求意见稿）》。

（四）政策文件制定情况。已经制定出台《南华县推进紧密型县域医疗卫生共同体建设实施方案（试行）的通知》（南办字〔2022〕21号）、《南华县人民政府办公室关于成立南华县紧密型县域医疗卫生共同体管理委员会的通知》、《南华县人民政府办公室关于调整充实南华县深化医药卫生体制改革领导小组的通

知》、《关于成立南华县推进紧密型县域医疗卫生共同体建设工作领导小组的通知》文件4个；正在审定修改完善政策文件2个；已起草政策文件6个；正在起草修改的文件6个。

四、存在困难问题

一是改革的畏难思想突出，部门之间形成改革的合力不足。二是改革推进难度大，我县在改革工作借鉴了一些先进地方的成功经验，并结合全县的实际形成了特色和两点，但由于医改是自下而上的改革，在推进到定性阶段时，涉及人社财医保、编办等部门太多。依照现行政策而很难有突破，导致改革推进缓慢，很多医改事项无法取得实质性突破。三是相关部门之间对现行有关政策和要求理解不深，研究不透，创新突破意识不强，局限于在部门层面思考解决问题。

五、下步工作措施

一是加强部门之间的协调配合，完善多部门协同联动机制，为医共体改革提供强有力的保障，加强沟通协作，充分发挥医共体管委会职责全面推进紧密型医共体建设。二是修订完善重点工作任务目录清单，对标、对表加快落实进度。三是严格执行工作推进落实情况周报、月报制，定期或不定期组织召开专题会议、情况通报、分析汇总存在困难和问题，研究解决措施。四是依托东南大学附属中大医院、嘉定区定点帮扶南华县的优势，不断在医疗管理、行政管理、医疗技术、人才培养等方面协调争取更大的支持，为推进改革向纵深发展注入新动力。

再次感谢您对全县卫生健康事业的关心、关注！并希望您在以后的工作中多提宝贵的意见建议。

南华县卫生健康局

2022年8月9日

（联系人：何育胜 联系电话：0878—7226429）

抄送：县政协办公室，县人民政府办公室。

南华县卫生健康局办公室

2022年8月9日印发
